



COMUNE DI ALESSANDRIA DELLA ROCCA

Provincia di Agrigento

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 125 DEL 31-05-2021

IMMEDIATAMENTE ESECUTIVA

COPIA

Ufficio TECNICO IV SETTORE

OGGETTO:	APPROVAZIONE PIANO ECONOMICO, RELATIVO AL FABBISOGNO, PER L'ANNO 2021, PER IL SERVIZIO DI RACCOLTA, TRASPORTO E CONFERIMENTO DEGLI R.S.U. - ASSEGNAZIONE RISORSE FINANZIARIE E ATTO DI INDIRIZZO PER LAFFIDAMENTO DI UNA "GARA PONTE"
----------	--

L'anno duemilaventuno, il giorno trentuno del mese di maggio, alle ore 18:00 e seguenti, nella Casa Comunale e nella consueta Sala delle Adunanze, in seguito ad invito di convocazione, si è riunita la Giunta Municipale, con l'intervento dei Signori :

Bubello Giovanna	Sindaco	P
Belluccia Alfonso	Vice-Sindaco	P
Comparetto Chiara Federica	Assessore	A
Ferraro Fano Giuseppe	Assessore	P

Presiede il Sindaco, **Giovanna Bubello.**

Partecipa e verbalizza il SEGRETARIO COMUNALE, **Antonella Scibetta.**

Il Sindaco, constatata, con l'ausilio del Segretario Comunale, la sussistenza del numero legale dei componenti, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta a trattare l'argomento in oggetto sopraindicato.

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE

N. 142 DEL 31-05-2021

TECNICO IV SETTORE

OGGETTO:	APPROVAZIONE PIANO ECONOMICO, RELATIVO AL FABBISOGNO, PER L'ANNO 2021, PER IL SERVIZIO DI RACCOLTA, TRASPORTO E CONFERIMENTO DEGLI R.S.U. - ASSEGNAZIONE RISORSE FINANZIARIE E ATTO DI INDIRIZZO PER LAFFIDAMENTO DI UNA "GARA PONTE"
----------	--

- VISTA la Legge regionale del 08.04.2010, n. 9, e successive modifiche ed integrazioni, ed in particolare l'art. 5 comma 2-ter introdotto dall'art. 1, comma 2, della legge regionale 9 gennaio 2013;
- VISTA la circolare n. 1 del 1 febbraio 2013 dell'Assessorato regionale energia e servizi di pubblica utilità, avente ad oggetto: "Direttiva in materia di gestione integrata dei rifiuti. Legge regionale 8 aprile 2010, n. 9 integrata e modificata dalla legge regionale 9 gennaio 2013, n. 3", pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale Della Regione Siciliana del 15 febbraio 2013, parte I, n. 8;
- VISTO il **Decreto n. 648 del 06/06/2019** del Dirigente Generale del Dipartimento regionale dell'acqua e dei rifiuti con il quale è stato approvato il piano di intervento dell'A.R.O. Platani-Magazzolo, la cui perimetrazione coincide perfettamente con i confini territoriali dei comuni di San Biagio Platani, (comune Capofila) ed Alessandria delle Rocca;

DATO ATTO

CHE con deliberazione consiliare n. 2 del 04.03.2020 la Commissione Straordinaria del Comune di San Biagio Platani, con i poteri del Consiglio Comunale, ha approvato lo schema di convenzione, ex art. 30 del D.lgs 267/2000, per la costituzione di una associazione con il Comune di Alessandria della Rocca nell'ambito dell'ARO PLATANI-MAGAZZOLO – ATO 11 AGRIGENTO OVEST - in ottemperanza alla L.R. 8 aprile 2010 n. 9, art. 5 comma 2 – ter, introdotto dall'art. 1, comma 2 della l.r. del 9 gennaio 2013;

CHE con deliberazione consiliare n. 6 del 29.05.2020 il Comune di Alessandria della Rocca, ha, parimenti, approvato lo schema di convenzione, ex art. 30 del D.lgs 267/2000, per la costituzione di una associazione con il Comune di San Biagio Platani nell'ambito dell'ARO PLATANI-MAGAZZOLO – ATO 11 AGRIGENTO OVEST, in ottemperanza alla L.R. 8 aprile 2010 n. 9, art. 5 comma 2 – ter, introdotto dall'art. 1, comma 2 della l.r. del 9 gennaio 2013;

CHE in data 15 giugno 2020 è stata sottoscritta la convenzione istitutiva dell'ARO PLATANI MAGAZZOLO dai rappresentanti legali dei Comuni facenti parte;

VISTA la deliberazione dell'assemblea dell' A.R.O. dell'ARO PLATANI-MAGAZZOLO – ATO 11 AGRIGENTO OVEST n. 1 del 15 Giugno 2020, con la quale è stato eletto presidente il Commissario Straordinario Dott. Santo Lapunzina del Comune di San Biagio Platani e vicepresidente il Sindaco Prof.ssa Giovanna Bubello in nome e per conto del Comune di Alessandria della Rocca;

VISTA la determinazione n. 1 del 01 luglio 2020 da parte del Presidente dell'ARO Platani Magazzolo con la quale è stato costituito l'ufficio comune dell'ARO PLATANI-MAGAZZOLO, giusta previsione in tal senso degli artt. 6 e 8 della convenzione sopra citata, i cui componenti di detto ufficio sono i seguenti dipendenti dell'Ente:

- Geom. Umberto Cinquemani - Responsabile del III settore del Comune di San Biagio Platani;
- Arch. Daniele Traina – Responsabile Area Tecnica III e IV settore del Comune di Alessandria della Rocca;

VISTA la determinazione n. 6 del 23 settembre 2020 da parte del Presidente dell'ARO Platani Magazzolo con la quale è stato nominato amministratore unico della società ARO Platani Magazzolo Ambiente l'Arch. Gerlando Mallia;

DATO ATTO

- **CHE** l'ARO come sopra costituito non risulta essere ancora operativo e lo stesso non può assicurare l'avvio del servizio in tempi brevi;
- **CHE** tuttavia bisogna prevenire i gravi rischi per la salute pubblica e per l'inquinamento del territorio che deriverebbero, senza alcun dubbio, dalla eventuale sospensione dell'essenziale servizio di raccolta dei rifiuti e che è dovere principale dell'Amministrazione Comunale porre in essere, con solerzia, tutti gli atti necessari a scongiurare l'interruzione di tale, essenziale, servizio;
- **CHE**, qualora si verificano situazioni eccezionali ed urgenti, il Sindaco può adottare ordinanze contingibili e urgenti, in deroga alle disposizioni vigenti garantendo un elevato livello di tutela della salute e dell'ambiente.
- **CHE** la Circolare del Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare – Direzione Generale per i rifiuti e l'inquinamento, prot. 5892 del 22.04.2016 HA GIÀ FORNITO PUNTUALI CHIARIMENTI SULL'ADOZIONE DELLE ORDINANZE, IN PARTICOLARE, al punto tre - *I presupposti per l'adozione dei provvedimenti in commento. Il rispetto del principio di proporzionalità* -, recita:
 - *Presupposti indefettibili per l'adozione delle ordinanze contingibili ed urgenti sono: "l'urgenza", da intendersi quale impossibilità di differire l'intervento in relazione alla ragionevole precisione di un danno incombente; "la contingibilità", intesa come urgente necessaria di provvedere per far fronte, con efficacia ed immediatezza, a situazioni non prevedibili di pericolo attuale od imminente per la tutela di interessi pubblici rilevanti; "l'impossibilità di provvedere altrimenti" attesi che il potere di ordinanza è esercitabile solo in mancanza di strumenti ordinari idonei ad affrontare l'emergenza e non essere utilizzabile per risolvere situazioni di fatto, che per il loro carattere prevedibile e non eccezionale, avrebbero potuto essere affrontate con gli ordinari strumenti a disposizione dell'amministrazione. Le ordinanze contingibili ed urgenti sono, inoltre soggetti all'obbligo di motivazioni con conseguenza che l'organo deliberante deve adeguatamente motivare l'esercizio del "potere discrezionale", dando atto della sussistenza di tutti i presupposti normativamente richiesti per l'adozione dell'ordinanza unitamente alla descrizione delle situazioni di eccezionale ed urgente necessita in essere.*
- **CHE** la stessa Circolare al punto quattro - *I requisiti formali di provvedimenti contingibili ed urgenti* - recita:
 - *"Vista la previsione di cui al comma 3 dell'art. 191 del decreto legislativo n. 152 del 2006, i provvedimenti in commento devono indefettibilmente specificare gli articoli di legge a cui si intende derogare" ... "indicando le ragioni per le quali si è optato per l'adozione di tali provvedimenti anziché ricorrere agli ordinari strumenti predisposti dall'ordinamento",*
- **CHE** con delibera n. 1375 del 21 dicembre 2016 l'ANAC riguardo alle Ordinanze Sindacali al comma 43 evidenzia *"Nulla evidentemente impedisce al sindaco, in presenza di una fase di stallo per l'impossibilità della SRR di assicurare il servizio, di sostituirsi all'ente preposto adottando, legittimamente, le ordinanze contingibili e urgenti a tutela della salute pubblica e dell'ambiente. L'ordinamento tuttavia, giustifica la loro emissione solamente in presenza di casi realmente eccezionali che, in quanto tali, non possono riguardare un così alto numero di territori comunali"*.
- **RITENUTO**, pertanto, che, nell'attuale fattispecie, il *"carattere prevedibile e non eccezionale"*, impone l'utilizzo degli ordinari strumenti a disposizione dell'amministrazione, individuati nelle procedure previste nel D. Lgs n. 50/2016 e s.m.i., per l'affidamento del servizio, attraverso una necessaria *"gara ponte"* nelle more della piena operatività dell'ARO PLATANI MAGAZZOLO;

CHE risulta legittimamente esercitabile il ricorso al “*modello di gestione di autoproduzione*” del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani da parte degli enti locali, i quali possano operare anche in assenza di iscrizione all'Albo dei gestori ambientali. (Cons. di Stato n. 1034/2016); Che nel medesimo senso depone, inoltre, l'art. 2 della c.d. direttiva concessioni 2014/23/UE (significativamente rubricato 'Principio di libera amministrazione delle autorità pubbliche'), il quale riconosce in modo espresso la possibilità per le amministrazioni di espletare i compiti di rispettivo interesse pubblico: i) avvalendosi delle proprie risorse, ovvero ii) in cooperazione con altre amministrazioni aggiudicatrici, ovvero - ancora iii) **mediante conferimento ad operatori economici esterni**. (Corte costituzionale 05.10.2010 n. 325, Cons. di Stato n. 1034/2016, art. 2 della C.D. direttiva concessioni 2014/23/UE, art. 5 della C.D. direttiva settori classici 2014/24/UE, ANAC n. 0138664 del 23.09.2016);

RITENUTO, altresì, necessario adempiere al deliberato della CORTE DEI CONTI N. 177 /2017/PAR) nella quale si rileva la non applicabilità della disciplina del comando per i dipendenti SRR, non rientrando le stesse SRR nel campo di applicazione del decreto legislativo n. 165 del 2001 e della disciplina del pubblico impiego, nell'ambito della quale trovano collocazione il comando e il distacco;

Che, si ripete, IN ATTESA della piena operatività dell'ARO Platani-Magazzolo, l'ente può ricorrere al conferimento del servizio ad operatori economici esterni attraverso procedure di evidenza pubblica.

DATO ATTO che il fabbisogno per l'anno 2021 per il servizio di raccolta, trasporto e conferimento degli R.S.U. prodotti nel **Comune di Alessandria della Rocca** è stato stimato in € 24.789,95 mensili oltre conferimenti ed IVA, così come risulta dal piano economico proposto dall'Ufficio Tecnico;

CHE il costo stimato è congruente, dal punto di vista economico-finanziario, con il piano di interventi approvato relativo al servizio di raccolta e conferimento rifiuti solidi urbani e frazioni differenziate nonché di altri servizi di igiene urbana, ai sensi dell'art. 15 della L.R. n. 9/2010 s.m.i.”, per la parte che riguarda il territorio del Comune di Alessandria della Rocca;

DATO ATTO, altresì, che detto costo è congruente con i dati di input del Piano Economico Finanziario, che hanno determinato le entrate massime tariffarie per l'anno 2020, PEF approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 34 del 31/12/2020;

VISTI i documenti di gara predisposti dal Rup, in fase di pubblicazione, per l'affidamento nel Comune di Alessandria della Rocca del solo servizio di raccolta differenziata porta a porta, trasporto e conferimento dei rifiuti urbani **a soggetti terzi che si ritiene siano identificabili quali meri prestatori d'opera, assumendo, pertanto, il Comune stesso le funzioni di soggetto gestore;**

RITENUTO di procedere in merito;

VISTO l'art. 50 del D. Lgs. n.50 del 19.04.2016 il quale recita: “Per gli affidamenti dei contratti di concessione e di appalto di lavori e servizi diversi da quelli aventi natura intellettuale, con particolare riguardo a quelli relativi a contratti ad alta intensità di manodopera, i bandi di gara, gli avvisi e gli inviti inseriscono, nel rispetto dei principi dell'Unione europea, specifiche clausole sociali volte a promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato”.

VISTO il vigente OR.EE.LL.

VISTO l'art. 13 della L.R. n° 30/2000;

VISTO il D. L.vo 18/08/2000 n° 267 (TUEL);

VISTO lo statuto Comunale;

VISTA la l.r. 15 marzo 1963, n.16 “Ordinamento amministrativo degli enti locali nella Regione siciliana”;

VISTA la legge n. 142/1990, come recepita dalla l.r. n.48/1991 e successive modifiche;

VISTO il D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267 “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali” che, tra le altre cose, reca norme in materia di “ordinamento finanziario e contabile”;

VISTA la l.r. 8 aprile 2010, n.9 “Gestione integrata dei rifiuti e bonifica dei siti inquinanti”;

VISTE le direttive impartite dall'assessorato dell'energia e dei servizi di pubblica utilità relativamente alle procedure da seguire per l'attivazione degli A.R.O. e dei conseguenti piani di intervento;

PROPONE

DI APPROVARE le premesse che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

DI APPROVARE, per le motivazioni di cui in premessa, il Piano Economico, relativo al fabbisogno, per l'anno 2021, per il servizio di raccolta differenziata porta a porta, trasporto e conferimento degli R.S.U. prodotti nel Comune di Alessandria della Rocca, per un importo, stimato, in € 24.789,95 mensili oltre conferimenti ed IVA;

DI AUTORIZZARE l'Ufficio Tecnico, nelle more che l'ARO PLATANI MAGAZZOLO s.r.l. abbia piena operatività, ad espletare una **“gara ponte”** per l'affidamento del segmento del servizio di igiene ambientale relativo alla raccolta differenziata porta a porta e trasporto dei rifiuti urbani - per un periodo di mesi tre, con l'utilizzo delle procedure di cui al D. lgs n. 50/2016;

DI ASSEGNARE all'Area Tecnica la spesa stimata in € 74.369,82 per il servizio di raccolta e trasporto, più € 8.924,38 per iva e spese a disposizione dell'amministrazione per un totale complessivo di € 83.294,20;

DI FARE FRONTE all'impegno della complessiva spesa di € 83.294,20 come segue:

- Euro 65.623,62 al capitolo 12130 del bilancio comunale 2020/2022 esercizio provvisorio 2021;

- Euro 17.670,58 al capitolo 12170 del bilancio comunale 2020/2022 esercizio provvisorio 2021;

parte delle suddette somme sono state svincolate con Determinazione Dirigenziale n. 415 del 31.05.2021;

DI DEMANDARE al responsabile del procedimento di inserire nel bando di selezione de quo le seguenti clausole:

- a. *“questa amministrazione può revocare anticipatamente, in qualsiasi momento e senza alcun preavviso, l'incarico di che trattasi, con l'impegno di corrispondere il dovuto per i giorni di effettivo servizio nel caso che vengono avviate le attività ordinarie previste dalla L.R. n.9/2010 o nel caso in cui il servizio sia reso dalla S.R.R. ATO11Agrigento Provincia ovest a R.L.”. Pertanto, l'appalto di Servizio con l'operatore economico aggiudicatario, potrà avere anche una durata inferiore ai giorni previsti dalla procedura di gara disposta ai sensi del D.lgs 50/2016, senza che l'operatore economico individuato abbia nulla a che pretendere;*
- b. *“ai sensi dell'art. 50 del D. lgs.vo n. 50 del 19.04.2016 la ditta aggiudicataria dovrà **“prioritariamente”** impiegare nel servizio il personale ASSUNTO DALLA S.R.R. ATO11Agrigento Provincia ovest a R.L.;*

DI ABROGARE tutti gli atti in contrasto con la presente;

DICHIARARE la presente deliberazione immediatamente esecutiva stante l'urgenza di provvedere in merito;

DI TRASMETTERE la presente deliberazione alla S.R.R. ATO11Agrigento Provincia ovest a R.L.;

DISPORRE che il presente atto sia pubblicato nell'Albo Pretorio on line del Comune ai sensi dell'art. 32, comma 1, della legge 18/06/2009 n° 69 e dall'art. 12 comma 3 della L. R. n. 5/2011.

IL PROPONENTE

F.to Bubello Giovanna

PARERI RESI AI SENSI
della L. n. 142/90 come recepita dalla L.R. n. 48/91 e modificata dalla L. R. N. 30 del 23/12/2000

In ordine alla regolarità tecnica si esprime parere: **Favorevole**

Addì, 31-05-2021

IL RESPONSABILE DEL IV SETTORE

F.to Daniele Traina

In ordine alla regolarità contabile si esprime parere: **Favorevole**

CAPITOLO	MISSIONE	PROGRAMMA	PRENOTAZIONE	IMPEGNO	EURO
12130	9	3	526/2021/1		65.623,62
12170	9	3	525/2021/1		17.670,58

Addì, 31-05-2021

Il Responsabile del Servizio Finanziario

F.to Maria Grazia Frisco

In relazione al disposto dell'art. 147 bis e dell'art. 153 del Decreto Legislativo n° 267 del 18 agosto 2000;

CAPITOLO	MISSIONE	PROGRAMMA	PRENOTAZIONE	IMPEGNO	EURO
12130	9	3	526/2021/1		65.623,62
12170	9	3	525/2021/1		17.670,58

Addì, 31-05-2021

Il Responsabile del Servizio Finanziario

F.to Maria Grazia Frisco

LA GIUNTA MUNICIPALE

Vista la proposta di deliberazione sopra riportata, munita dei pareri previsti dalla L.R. n. 48/91 e s.m.i.;

Considerato che della stessa si condividono tutti i presupposti di fatto e di diritto;

Ritenuto di dover approvare l'atto nello schema predisposto senza alcuna variazione;

Vista la L. n. 142/90, come recepita dalla L.R. n. 48/91 e s.m.i.;

Vista la L.R. n. 30/2000, e s.m.i.;

Ad unanimità di voti;

DELIBERA

DI APPROVARE la proposta di deliberazione sopra riportata.

Con separata e successiva votazione unanime favorevole, espressa nei modi di legge, dichiara il presente atto immediatamente eseguibile.

L'ASSESSORE ANZIANO
F.to Alfonso Belluccia

IL Sindaco
F.to Giovanna Bubello

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Antonella Scibetta

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Comunale certifica, su conforme attestazione del responsabile della pubblicazione, che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line dal **01-06-2021** al **16-06-2021**.

N. Reg. Albo: 762

Dalla Residenza Municipale lì

Il Responsabile della Pubblicazione

Il Segretario Comunale
F.to Antonella Scibetta

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Il Segretario Comunale

Viste le LL.RR. 3/12/1991 n. 44 e 5/7/1997 n. 23

DICHIARA

Che il presente provvedimento è divenuto esecutivo il **31-05-2021**

- perché dichiarata immediatamente esecutiva (art. 12, comma 2, LR n. 44/91)

Il Segretario Comunale

F.to Antonella Scibetta